

Projekt

z dnia 19 listopada 2025 r.

Zatwierdzony przez

**UCHWAŁA NR
RADY MIEJSKIEJ W KLECZEWIE**

z dnia 27 listopada 2025 r.

w sprawie wyrażenia zgody na wniesienie wkładu pieniężnego na pokrycie udziałów w podwyższonym kapitale zakładowym jednoosobowej spółki Zakładu Gospodarki Komunalnej i Mieszkaniowej Sp. z o.o. z siedzibą w Kleczewie

Na podstawie art. 18 ust. 2 pkt 9 lit. g i h oraz art. 58 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2025 r. poz. 1153) Rada Miejska w Kleczewie uchwala, co następuje:

§ 1. 1. Wyraża się zgodę na wniesienie do spółki Zakład Gospodarki Komunalnej i Mieszkaniowej sp. z o.o. z siedzibą w Kleczewie wkładu w formie pieniężnej o wartości 15.000.000,00 zł (słownie: piętnastu milionów złotych) na podniesienie kapitału zakładowego.

2. Wyraża się zgodę na podwyższenie kapitału zakładowego Zakładu Gospodarki Komunalnej i Mieszkaniowej Sp. z o.o. z siedzibą w Kleczewie z kwoty 4 548 000,00 zł (słownie: cztery miliony pięćset czterdzieści osiem tysięcy złotych 00/100) do kwoty 19 548 000,00zł (słownie: dziewiętnaście milionów pięćset czterdzieści osiem tysięcy 00/100 złotych,) poprzez utworzenie 15 000 (piętnastu tysięcy) udziałów o wartości nominalnej 1 000,00 zł (tysiąc złotych) każdy.

3. Wyraża się zgodę na objęcie nowoutworzonych udziałów w całości przez gminę Kleczew.

§ 2. Środki finansowe na pokrycie zobowiązania, o którym mowa w § 1 uchwały, pochodzą z budżetu Gminy Kleczew.

§ 3. Wykonanie uchwały zleca się Burmistrzowi Gminy i Miasta Kleczew.

§ 4. Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Uzasadnienie

Spółka Zakład Gospodarki Komunalnej i Mieszkaniowej Sp. z o.o. z siedzibą w Kleczewie jest jednoosobową spółką gminną, powołaną do realizacji zadań własnych gminy Kleczew w zakresie gospodarki komunalnej, w tym w szczególności gospodarowania odpadami komunalnymi, zgodnie z art. 7 ust. 1 pkt 3 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym.

Zgodnie z przedstawioną przez spółkę koncepcją rozwoju infrastruktury odpadowej, planowana jest realizacja inwestycji polegającej na budowie biokompostowni odpadów wraz z placem dojrzwiania odpadów na terenie działki nr 198, zlokalizowanej w m. Genowefa, gmina Kleczew, której celem jest zwiększenie możliwości przetwarzania odpadów zielonych i bioodpadów pochodzących z terenu gminy oraz ograniczenie ilości odpadów kierowanych na składowiska.

Budowa biokompostowni przyczyni się do poprawy efektywności systemu gospodarowania odpadami komunalnymi, ograniczenia emisji gazów cieplarnianych oraz umożliwi odzysk frakcji organicznej w postaci kompostu, który może być wykorzystany m.in. do rekultywacji terenów i utrzymania zieleni gminnej.

Zgodnie z art. 18 ust. 2 pkt 9 lit. g i h ustawy o samorządzie gminnym, do wyłącznej właściwości rady gminy należy podejmowanie uchwał w sprawach majątkowych gminy, dotyczących m.in. tworzenia, przystępowania i obejmowania udziałów lub akcji w spółkach oraz zbywania tych udziałów lub akcji.

W związku z planowaną inwestycją zlecono Radcy Prawnemu Marcinowi Wawrzyniakowi, Plac Zamkowy 1/13/20, 00-267 Warszawa opracowanie opinii prawnej dotyczącej możliwości występowania pomocy publicznej w związku z podwyższeniem kapitału zakładowe Zakładu Gospodarki Komunalnej i Mieszkaniowej Spółka z o.o. z siedzibą w Kleczewie. Wnioski z ww. analizy prawnej są następujące:

1. Zgodnie z Umową spółki podwyższenie kapitału zakładowego do kwoty 31.920.000,00 zł w terminie do dnia 31 grudnia 2020 r. nie stanowi zmiany aktu założycielskiego (par. 10 pkt 4 Umowy spółki). Z uwagi na upływ tego terminu stosownie do art. 257 § 1 KSH, podwyższenie kapitału zakładowego Spółki może nastąpić jedynie przez zmianę Umowy spółki.

2. Podwyższenie kapitału zakładowego może odbyć się albo przez wniesienie do spółki wkładów na podwyższony kapitał, albo w trybie art. 260 KSH bez takich czynności (tzw. papierowe podwyższenie). Podwyższenie kapitału zakładowego może się odbywać przez podwyższenie wartości nominalnej udziałów lub utworzenie nowych.

3. W przypadku podjęcia przez burmistrza stanowiącego zgromadzenie wspólników uchwały o podwyższeniu kapitału zakładowego sp. z o.o. dojdzie do zmiany aktu założycielskiego/umowy sp. z o.o. Wymaga to sporządzenia protokołu z tego zgromadzenia wspólników w formie aktu notarialnego przez notariusza (art. 255 § 3 KSH). Przedmiotowy akt notarialny podpisują notariusz i przewodniczący zgromadzenia wspólników. Protokół ten jest przechowywany w sp. z o.o. Uchwały zgromadzenia wspólników powinny być wpisane do księgi protokołów.

4. Podjęcie uchwały przez Zgromadzenie Wspólników działające w osobie Burmistrza Gminy o zmianie Umowy Spółki i podwyższeniu kapitału zakładowego nie będzie wymagało indywidualnego upoważnienia wyrażonego przez Radę Gminy. Jednocześnie jednak na mocy przepisu art. 18 ust. 2 pkt 9 lit. gg USG rada gminy jest zobowiązana do dokładnego określenia zasad wnoszenia, cofania i zbywania udziałów i akcji. Zarządzenie Burmistrza Gminy Kleczew powinno zatem wskazywać źródło pokrycia podwyższenia kapitału zakładowego Spółki.

5. Źródło pokrycia podwyższenia kapitału zakładowego Spółki powinno wynikać z uchwał Rady Gminy art. 6r ust. 2da UCPIG. W oparciu o ten przepis rada gminy może postanowić, w drodze uchwały, o pokryciu części kosztów gospodarowania odpadami komunalnymi z dochodów własnych niepochodzących z pobranej opłaty za zagospodarowanie odpadami komunalnymi, w przypadku, gdy: 1) środki pozyskane z opłat za gospodarowanie odpadami komunalnymi są niewystarczające na pokrycie kosztów funkcjonowania systemu gospodarowania odpadami komunalnymi lub 2) celem jest obniżenie opłat za gospodarowanie odpadami komunalnymi pobieranych od właścicieli nieruchomości. W pozostałej części podwyższenie kapitału zakładowego powinno zostać sfinansowane dochodami z opłat za gospodarowanie odpadami komunalnymi.

6. Dokapitalizowanie Spółki do kwoty 750.000,00 EURO stanowić będzie pomoc de minimis. Wniesienie kapitału do Spółki powyżej tej kwoty nie będzie wymagało zgłoszenia Komisji Europejskiej, jeżeli wartość jednorazowej pomocy inwestycyjnej na infrastrukturę lokalną nie przekroczy 11 mln EURO lub jeżeli łączne

koszty wszelkiej pomocy na tę samą infrastrukturę nie przekroczą 22 mln EURO. Jeżeli wysokość dokapitalizowania nie przekroczy ww. progów, to przed podwyższeniem kapitału zakładowego Spółki Gmina nie będzie musiała uzyskać opinii Prezesa Urzędu Ochrony Konkurencji i Konsumentów, o której mowa w art. 12 ust. 1 UPP.

7. Dokapitalizowanie Spółki w drodze zmiany Umowy Spółki nie będzie się wiązało ze zmianą ww. umowy o świadczenie usług. Przepisy PZP nie regulują zmian kapitałowych w spółkach komunalnych. Podwyższenie kapitału zakładowego Spółki nie będzie się wiązać z udzieleniem Spółce zamówienia publicznego, tj. odpłatnej umowy na wykonywanie robót budowlanych, dostaw lub usług.

8. Zgodnie z art. 262 § 1 KSH, podwyższenie kapitału zakładowego zarząd zgłasza do sądu rejestrowego. Podwyższenie kapitału zakładowego następuje z chwilą wpisania do rejestru (§ 4). Do zgłoszenia należy dołączyć:

- 1) uchwałę o podwyższeniu kapitału zakładowego;
- 2) oświadczenia wspólników o objęciu udziałów w podwyższonym kapitale zakładowym w formie aktu notarialnego lub w formie pisemnej w przypadku podwyższenia na mocy dotychczasowych postanowień spółki;
- 3) oświadczenie wszystkich członków zarządu, że wkłady na podwyższony kapitał zakładowy zostały w całości wniesione;
- 4) zaktualizowaną listę wspólników;
- 5) uchwałę o zmianie umowy spółki i jednolity tekst umowy spółki po zmianach.

9. Zmiana Umowy Spółki skutkująca podwyższeniem kapitału zakładowego będzie prowadzić do zmiany podstawy opodatkowania podatkiem od czynności cywilnoprawnych. Kwota podwyższenia kapitału zakładowego będzie opodatkowana podatkiem od czynności cywilno-prawnych w wysokości 0,5%

W celu wykluczenia, że wkład pieniężny w wysokości 15.000.000,00 zł będzie stanowił pomoc publiczną Zakład Gospodarki Komunalnej i Mieszkaniowej sp. z o.o. z siedzibą w Kleczewie zlecił opracowanie firmie COMPER Fornalczyk i Wspólnicy sp. j. ul. Wólczyńska 143, 90-525 Łódź opinii dotyczącej analizy opłacalności budowy i funkcjonowania biokompostowni w kontekście regulacji pomocy publicznej wraz ze wskazaniem rekomendowanej ścieżki postępowania dotyczącej finansowego zaangażowania Gminy Kleczew w finansowanie inwestycji. Najważniejsze wnioski z ww. opinii są następujące:

1. Przedmiotem analizowanej Inwestycji jest budowa biokompostowni dla odpadów biodegradowalnych z infrastrukturą towarzyszącą o wydajności 25 000 Mg/rok. Planowany nakład inwestycyjny wynosi około 25.000.00,00 PLN netto (z czego 15.000.000,00 PLN na budowę i 10.000.000,00 PLN na zakup wyposażenia).

2. Analiza rentowności Inwestycji wykazała, że działalność Spółki w ramach planowanej biokompostowni będzie wysoce rentowna i przyniesie Spółce istotne zyski oraz dodatnie przepływy pieniężne w całym 10-letnim okresie odniesienia.

3. W celu weryfikacji testu prywatnego inwestora przeprowadzono analizę z punktu widzenia Gminy jako dawcy kapitału w celu wsparcia realizacji projektu przez Spółkę, w której Gmina jest 100% właścicielem. Analiza wykazała, że - przy przyjętych i opisanych w niniejszej opinii założeniach - wewnętrzna stopa zwrotu (IRR) z punktu widzenia Gminy wyniesie 18,54 % i będzie znacznie wyższa od średnioważonego kosztu kapitału (WACC) na poziomie 9,41%, który wyraża minimalną zyskowność, jakiej wymagałby prywatny inwestor przy analogicznej inwestycji.

4. Powyższe - wraz z innymi przesłankami opisanymi w opinii - wskazuje, że TPI jest spełnione w przypadku wkładu Gminy na realizację Inwestycji i tym samym przekazanie Spółce planowanych środków w postaci dokapitalizowania o wartości 15.000.000,00 PLN nie będzie stanowił pomocy publicznej.

Kwestie finansowe zostały poruszone w analizie opłacalności wykonanej przez Ingenis sp. z o.o. ul. M. Langiewicza 4/3, 61-502 Poznań. Analiza została dokonana dla wariantów różniących się źródłami finansowania. Wariant A zakłada finansowanie w 100 % ze środków własnych (środków pochodzących z Gminy Kleczew, w postaci dopłaty do kapitału spółki). Wariant B zakłada montaż finansowy oparty zarówno na finansowaniu Gminy Kleczew, jak i skorzystanie z zewnętrznych źródeł finansowania (kredyt inwestycyjny). W tym wariantcie dokapitalizowanie odpowiada kwocie równej 60 % nakładów netto, pozostałe 40 % nakładów netto finansowane będzie z kredytu inwestycyjnego. Z analizy wynika, że finansowanie tylko wkładem

własnym zwiększa opłacalność inwestycji w porównaniu do wariantu, gdzie zakłada się współfinansowanie kredytem inwestycyjnym. Dla wariantu A oraz wariantu B inwestycja generuje dodatni skumulowany przepływ pieniężny, co ważne jest ona od samego początku rentowna operacyjnie. Tym samym implikuje wartość dodaną dla samej Spółki.

Dla zapewnienia finansowania przedsięwzięcia spółka wystąpiła do Gminy z wnioskiem o podwyższenie kapitału zakładowego poprzez wniesienie wkładu pieniężnego w wysokości 15.000.000,00 zł (piętnastu milionów złotych). Środki te zostaną przeznaczone na sfinansowanie części kosztów inwestycji, w tym dokumentacji projektowej, robót budowlanych oraz zakupu niezbędnych urządzeń technologicznych. Z powyższych analiz wynika, że Inwestycja będzie rentowna, a wniesienie przez Gminę środków na jej realizację będzie dla Gminy Korzystne i spełni warunki tzw. testu prywatnego inwestora. Oznacza to, że przesłanka nierynkowej korzyści dla Spółki w związku z otrzymaniem od Gminy wkładu na realizację Inwestycji nie wystąpi i tym samym dokapitalizowanie Spółki z przeznaczeniem na realizację Inwestycji nie będzie stanowić pomocy publicznej.

Mając powyższe na uwadze, podjęcie uchwały o wyrażeniu zgody na podwyższenie kapitału zakładowego spółki jest zasadne i celowe.