



Państwowe
Gospodarstwo Wodne
Wody Polskie

Regionalny Zarząd
Gospodarki Wodnej
w Poznaniu

PO.RET.070.192.1.2018.SK

AO
M. Szadek

IR60
K. Małyszyn - Miodenka
08.11.2018
Sj

URZĄD GMINY POZNAŃ, 6 listopada 2018 r. ^{połeczn}

SEKRETARIAT

Data wpływu: 2018 - 11 - 08

Nr KP-09173/18 Zał. (251)

POSTANOWIENIE

Dyrektor Regionalnego Zarządu Gospodarki Wodnej w Poznaniu Państwowego Gospodarstwa Wodnego Wody Polskie na podstawie art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 czerwca 2001 r. o zbiorowym zaopatrzeniu w wodę i zbiorowym odprowadzaniu ścieków (t.j. Dz.U. z 2018 r. poz. 1152, zwanej dalej Ustawą) i w związku z art. 8 ust. 3 ustawy z dnia 27 października 2017 r. o zmianie ustawy o zbiorowym zaopatrzeniu w wodę i zbiorowym odprowadzaniu ścieków oraz niektórych innych ustaw (Dz.U. z 2017 r. poz. 2180) oraz art. 124 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego (t.j. Dz.U. z 2017 r. poz. 1257 ze zm.)

postanawia

przedstawić opinię o projekcie regulaminu dostarczania wody i odprowadzania ścieków obowiązującego na terenie gminy Kleczew i wskazać § 2 ust. 3, § 16 ust. 2, § 18, § 19, § 10, § 21, § 23 ust. 1 jako niezgodne z przepisami Ustawy.

Uzasadnienie

W dniu 6 sierpnia 2018 r. do organu regulacyjnego – Dyrektora Regionalnego Zarządu Gospodarki Wodnej w Poznaniu Państwowego Gospodarstwa Wodnego Wody Polskie – wpłynęło pismo Przewodniczącego Rady Miejskiej w Kleczewie nr AO.0711.00007.2018 z dnia 2 sierpnia 2018 r. wraz z załączoną uchwałą Rady Miejskiej w Kleczewie (zwanej dalej Radą) nr XLIX/448/2018 w sprawie przyjęcia projektu regulaminu dostarczania wody i odprowadzania ścieków obowiązującego na obszarze gminy Kleczew, w celu zaopiniowania.

Dyrektor Regionalnego Zarządu Gospodarki Wodnej w Poznaniu Państwowego Gospodarstwa Wodnego Wody Polskie dokonał analizy przedmiotowego projektu regulaminu.

Zgodnie z art. 19 ust. 5 Ustawy regulamin dostarczania wody i odprowadzania ścieków określa prawa i obowiązki przedsiębiorstwa wodociągowo-kanalizacyjnego oraz odbiorców usług, w tym:

- 1) minimalny poziom usług świadczonych przez przedsiębiorstwo wodociągowo-kanalizacyjne w zakresie dostarczania wody i odprowadzania ścieków;
- 2) warunki i tryb zawierania umów z odbiorcami usług;
- 3) sposób rozliczeń w oparciu o ceny i stawki opłat ustalone w taryfach;
- 4) warunki przyłączenia do sieci;
- 5) warunki techniczne określające możliwości dostępu do usług wodociągowo-kanalizacyjnych;
- 6) sposób dokonywania przez przedsiębiorstwo wodociągowo-kanalizacyjne odbioru wykonanego przyłącza;
- 7) sposób postępowania w przypadku niedotrzymania ciągłości usług i odpowiednich parametrów dostarczanej wody i wprowadzanych do sieci kanalizacyjnej ścieków;
- 8) standardy obsługi odbiorców usług, w tym sposoby załatwiania reklamacji oraz wymiany informacji dotyczących w szczególności zakłóceń w dostawie wody i odprowadzaniu ścieków;
- 9) warunki dostarczania wody na cele przeciwpożarowe.

Zgodnie z art. 19 ust. 5 pkt 1 Ustawy regulamin powinien określać minimalny poziom usług świadczonych przez przedsiębiorstwo wodociągowo-kanalizacyjne w zakresie dostarczania i odprowadzania ścieków. Pojęcie „minimalnego poziomu usług” nie zostało w Ustawie zdefiniowane, niemniej regulamin winien określać co najmniej minimalną ilość dostarczanej wody, jej ciśnienie, ciągłość dostaw wody, odbioru ścieków jak również ich jakość, a odesłanie w tym zakresie do obowiązujących przepisów oraz postanowień umów zawieranych z odbiorcą usług nie spełnia wymogu zawartego w delegacji ustawowej. W opiniowanym projekcie regulaminu jakość wody została ograniczona do wskazania w § 2 ust. 3 obowiązku dostarczenia przez przedsiębiorstwo do odbiorcy wody przeznaczonej do spożycia przez ludzi, co według Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Szczecinie (wyrok WSA w Szczecinie z dnia 10 listopada 2016 r., sygnatura akt: II SA/Sz 929/16) nie przesądza o określeniu jej parametrów jakościowych.

Nie znajduje również uzasadnienia w przepisach Ustawy nakładanie na stronę obowiązku przedłożenia dokumentu potwierdzającego tytuł prawny do korzystania z nieruchomości oraz mapy sytuacyjnej określającej usytuowanie nieruchomości względem istniejącej sieci wodociągowej i kanalizacyjnej oraz innych obiektów i urządzeń uzbrojenia terenu, jako warunku uzyskania warunków technicznych przyłącza, co zostało uregulowane w § 16 ust. 2 projektu regulaminu. Wojewódzki Sąd Administracyjny w Rzeszowie w wyroku z dnia 6 marca 2018 r., sygnatura akt: II SA/Rz 1288/17, zwraca uwagę, że w art. 6 ust. 2 Ustawy wprost przesądzono o braku obowiązku przedkładania jakichkolwiek dokumentów.

Natomiast w § 18 i § 19 projektu regulaminu przyjęto, że przedsiębiorstwo wodociągowo-kanalizacyjne ma prawo odmówić:

- przyłączenia odbiorcy usług do sieci, jeśli przyłączenie zostało wykonane bez zgody przedsiębiorstwa, bądź niezgodnie z wydanymi warunkami technicznymi przyłączenia do sieci i uzgodnioną dokumentacją, jak też nie dostarczono kompletu wymaganej dokumentacji;
- zawarcia umowy na dostawę wodę lub odprowadzanie ścieków, gdy wnioskodawca nie spełnia warunków określonych w art. 6 Ustawy;

Powyższa regulacja pozostaje w sprzeczności z art. 15 ust. 4 Ustawy, zgodnie z którym przedsiębiorstwo wodociągowo-kanalizacyjne jest zobowiązane przyłączyć do sieci nieruchomość osoby ubiegającej się o przyłączenie nieruchomości do sieci, jeżeli są spełnione warunki przyłączenia określone w regulaminie, o którym mowa w art. 19 Ustawy, oraz istnieją techniczne możliwości świadczenia usług. Według Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Gdańsku (wyrok WSA w Gdańsku z dnia 9 maja 2018 r., sygnatura akt II SA/Gd 71/18), w świetle regulacji ustawowych przedsiębiorstwo wodociągowo-kanalizacyjne ma wyłącznie uprawnienie do określenia warunków przyłączenia do sieci (art. 19 ust. 5 pkt

4 Ustawy), warunków technicznych określających możliwość dostępu do usług wodociągowo-kanalizacyjnych (art. 19 ust. 5 pkt 5 Ustawy), a następnie dokonania odbioru wykonanego przyłącza, co ma służyć sprawdzeniu zgodności stanu faktycznego z wydanymi warunkami. Są to jedynie uprawnienia przedsiębiorstwa, zaś z art. 15 ust. 4 Ustawy wynika wyraźnie obowiązek przedsiębiorstwa przyłączenia do sieci nieruchomości, o ile zostały spełnione powyższe warunki. Ponadto Wojewódzki Sąd Administracyjny w Gorzowie Wielkopolskim w wyroku z dnia 15 marca 2018 r., sygnatura akt: II SA/Go 104/18 podkreśla, że rada gminy nie ma kompetencji do określenia przesłanek negatywnych, tzn. odmowy przyłączenia do sieci. Na gruncie niniejszej sprawy, obostrzenie w omawianym przedmiocie w postaci spełniania wymogów racjonalności techniczno-ekonomicznej w żadnym wypadku nie znajduje odzwierciedlenia w przepisie prawa. Niedopuszczalność takich obostrzeń (wykraczających poza treść normatywną art. 15 ust. 4 Ustawy) akcentuje również Wojewódzki Sąd Administracyjny w Olsztynie w wyroku z dnia 27 czerwca 2017 r., sygnatura akt: II SA/OI 452/17 wskazując, iż przedsiębiorstwo wodociągowo-kanalizacyjne jest obowiązane przyłączyć do sieci nieruchomości osoby ubiegającej się o przyłączenie nieruchomości do sieci, jeżeli są spełnione warunki przyłączenia określone w regulaminie dostarczania wody i odprowadzania ścieków oraz istnieją techniczne możliwości świadczenia usług – punktem odniesienia nie może być brak uprzedniej zgody przedsiębiorstwa, czy treść dokumentu określającego warunki przyłączenia, ale warunki przyłączenia określone w regulaminie i możliwości techniczne.

Ponadto w § 21 projektu regulaminu została zawarta regulacja, zgodnie z którą dostęp do usług wodociągowo-kanalizacyjnych zapewniony jest poprzez udzielenie informacji dotyczących dostępności tych usług w:

- Urzędzie Gminy, który udostępni nieodpłatnie wgląd w:
 - studium uwarunkowań i kierunków zagospodarowania przestrzennego Gminy;
 - miejscowy plan zagospodarowania przestrzennego;
 - regulamin świadczenia usług;
 - warunki zezwolenia na prowadzenie zbiorowego zaopatrzenia w wodę i zbiorowego odprowadzania ścieków;
- Przedsiębiorstwie udostępniającym nieodpłatnie wgląd w regulamin świadczenia usług.

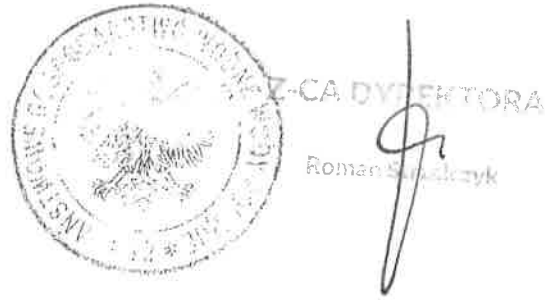
Powyższe stwierdzenia oraz brak w przedmiotowym projekcie regulaminu konkretnych wskazań i parametrów w zakresie technicznych warunków określających możliwości dostępu do usług wodociągowych sprawia, że jego uregulowania nie mogą być uznane za prawidłowe wypełnienie delegacji ustawowej ujętej w art. 19 ust. 5 pkt 5 Ustawy, co wskazał Wojewódzki Sąd Administracyjny w Lublinie w wyroku z dnia 19 kwietnia 2018 r., sygnatura akt: III SA/Lu 77/18.

Dodatkowo Rada zobowiązana jest określić sposób postępowania w przypadku niedotrzymania ciągłości usług, a nie wskazywać okoliczności jakie upoważniają przedsiębiorstwo do wstrzymania lub ograniczenia ich świadczenia, jak to zostało określone w § 23 ust. 1 projektu regulaminu. Organ regulacyjny zauważył, że zgodnie z art. 18 pkt 6 Ustawy warunki wprowadzania ograniczeń w dostawach wody w przypadku wystąpienia jej niedoboru określa zezwolenie w zakresie zbiorowego zaopatrzenia w wodę lub zbiorowego odprowadzania ścieków udzielane przez wójta (burmistrza, prezydenta miasta). Oznacza to, że ustawodawca dopuścił możliwość ograniczania dostaw wody wyłącznie w przypadku jej niedoboru, a wskazanie konkretnych okoliczności, w których jest to możliwe, powinno nastąpić w zezwoleniu w zakresie zbiorowego zaopatrzenia w wodę lub zbiorowego odprowadzania ścieków, a nie w regulaminie przyjmowanym na podstawie art. 19 ust. 1 Ustawy.

Dodatkowo Wojewódzki Sąd Administracyjny w Gorzowie Wlkp. (wyrok WSA w Gorzowie Wlkp. z dnia 12 września 2018 r., sygnatura akt: II SA/Go 538/18) wywodzi, że art. 8 ust. 1 Ustawy zawiera katalog sytuacji, w jakich przedsiębiorstwo wodociągowo-kanalizacyjne może odciąć dostawę wody lub

zamknąć przyłącze kanalizacyjne, a Rada w sposób nieuprawniony poszerzyła wskazany w ww. paragrafie zakres.

W związku z powyższym należało orzec jak w sentencji.



Pouczenie

Na niniejsze postanowienie służy zażalenie do Prezesa Państwowego Gospodarstwa Wodnego Wody Polskie, ul. Grzybowska 80/82, 00-844 Warszawa, w terminie 7 dni od dnia otrzymania niniejszego postanowienia, za pośrednictwem Dyrektora Regionalnego Zarządu Gospodarki Wodnej w Poznaniu Państwowego Gospodarstwa Wodnego Wody Polskie, ul. Chlebowa 4/8, 61-003 Poznań.

Otrzymują za potwierdzeniem odbioru:

1. Rada Miejska w Kleczewie, pl. Kościuszki 5, 62-540 Kleczew,
2. aa.