

Projekt

z dnia 12 lutego 2024 r.

Zatwierdzony przez

**UCHWAŁA NR
RADY MIEJSKIEJ W KLECZEWIE**

z dnia 2024 r.

**zmieniającą uchwałę Rady Miejskiej w Kleczewie nr LXXXIII/651/2023 z dnia 28 listopada 2023 r.
w sprawie połączenia samorządowych instytucji kultury – Miejsko-Gminnej Biblioteki Publicznej
w Kleczewie i Miejsko-Gminnego Ośrodka Kultury w Kleczewie – w jedną samorządową instytucję kultury**

Na podstawie art. 18 ust. 2 pkt 9 lit. h, w związku z art. 7 ust. 1 pkt 9 oraz art. 9 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz.U. z 2023 r. poz. 40 ze zm.), art. 2, art. 10, art. 13 ust. 1 i 7 ustawy z dnia 27 czerwca 1997 r. o bibliotekach (Dz.U. z 2022 r. poz. 2393), art. 11 ust. 1, art. 13 ust. 1 i 2, art. 18 ust. 1 i art. 19 ust. 1-5 ustawy z dnia 25 października 1991 r. o organizowaniu i prowadzeniu działalności kulturalnej (Dz.U. z 2024 r. poz. 84) Rada Miejska w Kleczewie uchwala, co następuje:

§ 1. Zmienia się określony w § 2 ust. 2 załącznik nr 2 do uchwały Rady Miejskiej w Kleczewie nr LXXXIII/651/2023 z dnia 28 listopada 2023 r. w sprawie połączenia samorządowych instytucji kultury – Miejsko-Gminnej Biblioteki Publicznej w Kleczewie i Miejsko-Gminnego Ośrodka Kultury w Kleczewie – w jedną samorządową instytucję kultury i nadaje mu brzmienie, jak w załączniku do niniejszej uchwały.

§ 2. Wykonanie uchwały powierza się Burmistrzowi Gminy i Miasta Kleczew.

§ 3. Uchwała wchodzi w życie po upływie 14 dni od dnia ogłoszenia w Dzienniku Urzędowym Województwa Wielkopolskiego.

**STATUT
BIBLIOTEKI – CENTRUM KULTURY W KLECZEWIE**

**Rozdział 1
Postanowienia ogólne**

§ 1.

Biblioteka – Centrum Kultury, zwana dalej „B-CK”, jest gminną samorządową instytucją kultury wpisaną do rejestru prowadzonego przez Gminę.

§ 2.

1. Siedziba B-CK mieści się w Kleczewie, przy ulicy pl. Piłsudskiego 14.
2. B-CK prowadzi działalność na terenie Gminy Kleczew.

§ 3.

1. Organizatorem w rozumieniu przepisów ustawy z dnia 25 października 1991 r. o organizowaniu i prowadzeniu działalności kulturalnej (Dz.U. z 2024 r. poz. 87) jest Gmina Kleczew.
2. B-CK posiada osobowość prawną i wpisana jest do rejestru instytucji kultury prowadzonego przez Organizatora.

§ 4.

1. Organizator zapewnia instytucji kultury środki niezbędne do prowadzenia działalności kulturalnej oraz do utrzymania obiektów, w których ta działalność jest prowadzona.
2. Organizator zapewnia warunki działalności i rozwoju biblioteki, odpowiadające jej zadaniom, a w szczególności:
 - 1) lokal;
 - 2) środki na wyposażenie, prowadzenie działalności bibliotecznej, zwłaszcza zakup materiałów bibliotecznych, doskonalenie zawodowe pracowników.
3. Organizacja B-CK jest następująca:
 - 1) Biblioteka Główna w Kleczewie;
 - 2) Filia w Budziszawiu Kościelnym;
 - 3) Filia - Centrum Kultury w Kleczewie;
 - 4) Centrum Kultury w Kleczewie;
 - 5) Kino Zachęta.

§ 5.

Nadzór merytoryczny nad działalnością biblioteczną sprawuje Wojewódzka Biblioteka Publiczna i Centrum Animacji w Poznaniu, która udziela także pomocy instrukcyjno-metodycznej.

§ 6.

1. Pełna nazwa B-CK brzmi: „Biblioteka – Centrum Kultury w Kleczewie”.
2. Skrócona nazwa B-CK brzmi: „B-CK”.

**Rozdział 2
Cel i przedmiot działania**

§ 7.

1. B-CK realizuje zadania w dziedzinie tworzenia, upowszechniania i ochrony dóbr kultury. Pełni rolę kulturotwórczą i informacyjną w środowisku.
2. Podstawowym celem działalności B-CK jest prowadzenie wielokierunkowej działalności zaspakajającej potrzeby edukacyjne, czytelnicze, informacyjne i kulturalne mieszkańców oraz upowszechnianie i promocja kultury lokalnej.

§ 8.

Do podstawowych zadań B-CK należy:

- 1) gromadzenie, opracowywanie, przechowywanie i ochrona materiałów bibliotecznych ze szczególnym uwzględnieniem materiałów dotyczących własnego regionu;
- 2) udostępnianie zbiorów bibliotecznych na miejscu i wypożyczanie na zewnątrz;
- 3) organizowanie czytelnictwa i udostępnianie materiałów bibliotecznych osobom chorym i niepełnosprawnym, w tym z udziałem wolontariuszy;
- 4) badanie potrzeb czytelniczych i zaspakajanie ich w miarę posiadanych środków finansowych;
- 5) popularyzacja książki i czytelnictwa;
- 6) pełnienie funkcji ośrodka informacji biblioteczno-bibliograficznej;
- 7) prowadzenie działalności dokumentacyjnej, wydawniczej i popularyzatorskiej w miarę posiadanych środków finansowych;
- 8) zapewnienie użytkownikom możliwości korzystania z usług informatycznych;
- 9) tworzenie i udostępnianie komputerowych baz danych: katalogowych, bibliotecznych i faktograficznych;
- 10) współdziałanie z innymi bibliotekami, placówkami oświatowymi, instytucjami kultury i organizacjami pozarządowymi w rozwijaniu i zaspakajaniu potrzeb edukacyjnych, czytelniczych i kulturalnych społeczeństwa;
- 11) organizowanie i prowadzenie różnorodnych form pracy z czytelnikami służących popularyzowaniu książki, sztuki, nauki oraz rozpowszechnianiu dorobku historycznego i kulturalnego gminy;
- 12) doskonalenie form i metod pracy bibliotecznej;
- 13) rozpoznawanie i rozbudzanie zainteresowań oraz potrzeb kulturalnych;
- 14) wychowanie przez sztukę – rozwijanie różnorodnych form edukacji kulturalnej;
- 15) gromadzenie, dokumentowanie, tworzenie, ochrona i udostępnianie dóbr kultury;
- 16) tworzenie warunków dla funkcjonowania i rozwoju amatorskiego ruchu artystycznego oraz zainteresowania sztuką;
- 17) wspieranie profesjonalnej i amatorskiej działalności artystycznej;
- 18) upowszechnianie wiedzy o sztuce;
- 19) organizowanie działalności środowiskowej w zespołach, kołach, sekcjach i klubach zainteresowań;
- 20) współdziałanie i wspomaganie organizacji pożytku publicznego i stowarzyszeń w zakresie czytelnictwa i kultury;
- 21) pozyskiwanie sponsorów oraz czynne uczestnictwo w realizacji programów unijnych i grantów, konkursów mających na celu rozwój czytelnictwa i kultury;
- 22) kultywowanie tradycji regionalnych i narodowych oraz świąt narodowych i okolicznościowych;
- 23) upowszechnianie i popularyzacja historii i tradycji lokalnej społeczności;
- 24) organizowanie aktywnego spędzania wolnego czasu dzieci, młodzieży, dorosłych;
- 25) organizacja spektakli, koncertów, wystaw;
- 26) organizacja imprez artystycznych i rozrywkowych;
- 27) wykonywanie innych zadań w zakresie profilu swojej działalności, w tym zlecone przez organizatora.

Rozdział 3 Organizacja i zarządzanie B-CK

§ 9.

B-CK samodzielnie gospodaruje przydzieloną i nabytą częścią mienia oraz prowadzi samodzielną gospodarkę w ramach posiadanych środków, kierując się zasadami efektywności ich wykorzystania oraz celowości i gospodarności.

§ 10.

1. Dyrektor B-CK jednoosobowo zarządza instytucją i reprezentuje ją na zewnątrz.

2. Dyrektora B-CK powołuje i odwołuje Burmistrz Gminy i Miasta Kleczew w trybie określonym w art. 15 ustawy o organizowaniu i prowadzeniu działalności kulturalnej.

§ 11.

1. Dyrektor B-CK może powołać Radę Kultury, jako organ doradczy, zwaną dalej „Radą”.
2. Rada powoływana jest przez Dyrektora w składzie co najmniej trzech członków.
3. Członek Rady może być odwołany z jej składu przed upływem kadencji na uzasadniony wniosek.
4. Rada powoływana jest na okres powołania Dyrektora.

§ 12.

1. W razie potrzeby w B-CK zatrudnia się specjalistów innych zawodów związanych z prowadzoną działalnością.
2. Dyrektor i pracownicy B-CK powinni posiadać odpowiednie do zajmowanego stanowiska kwalifikacje określone w przepisach dotyczących wymagań kwalifikacyjnych i trybu stwierdzania kwalifikacji uprawniających do zajmowania określonych stanowisk w instytucjach kultury.
3. Zasady wynagradzania określa regulamin wynagradzania nadany przez dyrektora B-CK.
4. Wynagrodzenie dyrektora ustala Burmistrz Gminy i Miasta Kleczew.

Rozdział 4

Gospodarka finansowa – majątek i finanse

§ 13.

Dyrektor B-CK zarządza i korzysta z powierzonego mu majątku w celu realizacji zadań statutowych zgodnie z obowiązującymi przepisami.

§ 14.

B-CK prowadzi samodzielną gospodarkę finansową w ramach posiadanych środków oraz na podstawie harmonogramu działania, kierując się zasadą efektywności ich wykorzystania.

§ 15.

1. Podstawą gospodarki finansowej B-CK jest plan finansowy ustalony przez dyrektora B-CK, z zachowaniem wysokości dotacji Organizatora.
2. B-CK sporządza plan finansowy zgodnie z przepisami ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz.U. z 2023 r. poz. 1270 ze zm.), obejmujący:
 - 1) przychody z prowadzonej działalności;
 - 2) dotacje Organizatora;
 - 3) koszty, w tym wynagrodzenia i składki od nich naliczane, płatności odsetkowe wynikające z zaciągniętych zobowiązań, zakup towarów i usług;
 - 4) środki na wydatki majątkowe;
 - 5) stan należności i zobowiązań na początek i koniec roku;
 - 6) stan środków pieniężnych na początek i koniec roku.
3. Plan finansowy w trakcie roku może ulec zmianie.
4. Dyrektor B-CK corocznie, w terminie do 30 kwietnia, przedkłada Radzie Miejskiej w Kleczewie sprawozdanie z działalności B-CK z wyszczególnieniem Biblioteki w poprzednim roku kalendarzowym.

§ 16.

Przychodami B-CK są:

- 1) dotacje podmiotowe i celowe przekazywane przez organizatora na dofinansowanie działalności bieżącej w zakresie realizowanych zadań statutowych, w szczególności na utrzymywanie i remonty obiektów, finansowanie kosztów realizacji inwestycji oraz realizację wskazanych zadań i programów,
- 2) dotacje podmiotowe i celowe z budżetu Państwa,
- 3) przychody z prowadzonej działalności,
- 4) środki otrzymane od osób fizycznych i prawnych,
- 5) środki pozyskane z Unii Europejskich oraz innych podmiotów w związku z realizacją projektów,

- 6) opłaty pobierane na podstawie art. 14 ust. 2 ustawy z dnia 27 czerwca 1997 r. o bibliotekach (Dz.U. z 2022 r. poz. 2393).

§ 17.

Organizator przekazuje B-CK środki finansowe w formie dotacji:

- 1) podmiotowej na dofinansowanie działalności bieżącej w zakresie realizowanych zadań statutowych, w tym na utrzymanie i remont obiektów,
- 2) celowej na finansowanie lub dofinansowanie kosztów realizacji inwestycji,
- 3) celowej na realizację wskazanych zadań i programów.

§ 18.

1. B-CK może pobierać opłaty za:
 - 1) usługi informacyjne, bibliograficzne, reprograficzne i wypożyczenie międzybiblioteczne realizowane na specjalne zamówienie czytelnika;
 - 2) wypożyczenie materiałów audiowizualnych;
 - 3) niezwrócenie w terminie materiałów bibliotecznych jako rodzaj szczególnej kary;
 - 4) uszkodzenie lub zniszczenie materiałów bibliotecznych;
 - 5) w formie kaucji za wypożyczone szczególnie drogie lub jednoegzemplarzowe eksponaty i materiały biblioteczne.
2. B-CK prowadzi dodatkową działalność gospodarczą odpłatną na zasadach określonych w odrębnych przepisach, o ile działalność ta nie spowoduje ograniczenia realizacji zadań statutowych, w szczególności w zakresie:
 - 1) szkoleń z zakresu działalności kulturalnej, w tym bibliotecznej;
 - 2) prowadzenia działalności promocyjnej i szkoleniowej;
 - 3) doradztwa i konsultacji oraz innego rodzaju usług z zakresu działalności kulturalnej;
 - 4) usługowej działalności wydawniczej i reklamowej;
 - 5) usług kserograficznych;
 - 6) wydawania i sprzedaży publikacji własnych oraz innych;
 - 7) dzierżawienia i najmu pomieszczeń obiektów własnych oraz innych składników majątkowych;
 - 8) odpłatnej organizacji imprez kulturalnych, warsztatów, spotkań i konferencji;
 - 9) wydawania „Gazety Kleczewskiej”.
3. Środki uzyskane z prowadzonej działalności dodatkowej wykorzystuje się wyłącznie w celu finansowania działalności statutowej B-CK.
4. Opłaty wymienione w ust. 1 ustala Dyrektor B-CK w formie zarządzenia w oparciu o sporządzone stosowne kalkulacje.

Rozdział 5 Przepisy końcowe

§ 19.

Niniejszy statut może być zmieniony uchwałą Rady Miejskiej w Kleczewie w trybie właściwym dla jego nadania na wniosek Burmistrza lub Dyrektora B-CK.

Uzasadnienie

W dniu 26 stycznia 2024 r. Wojewoda Wielkopolski wniósł za pośrednictwem Rady Miejskiej w Kleczewie skargę do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Poznaniu na uchwałę Rady Miejskiej w Kleczewie nr LXXXIII/651/2023 z dnia 28 listopada 2023 r. w sprawie połączenia samorządowych instytucji kultury – Miejsko-Gminnej Biblioteki Publicznej w Kleczewie i Miejsko-Gminnego Ośrodka Kultury w Kleczewie – w jedną samorządową instytucję kultury zaskarżając ją w całości ze względu na istotne naruszenia prawa.

Wskazać należy, iż przedmiotową Uchwałą Rada Miejska w Kleczewie dokonała połączenia samorządowych instytucji kultury: Miejsko-Gminnej Biblioteki w Kleczewie oraz Miejsko-Gminnego ośrodka Kultury w Kleczewie, dla których Organizatorem jest Gmina Kleczew, w jedną samorządową instytucję pod nazwą: Biblioteka -Centrum Kultury w Kleczewie. Równocześnie, zgodnie z § 2 ust. 2 uchwały przyjęto „Statut Biblioteki – Centrum Kultury w Kleczewie”, stanowiący załącznik nr 2 do uchwały, zwany dalej Statutem.

Przedmiotem Skargi Wojewody jest załącznik nr. 2 do ww. Uchwały, podniesione zarzuty odnoszą się jedynie do jego treści. Jednakże z uwagi na istotne naruszenia prawa, Skarżący zobowiązany był wnosić o unieważnienie uchwały w całości.

W pierwszej kolejności skarżący podniósł naruszenie art. 13 ust. 2 pkt. 3 ustawy o organizowaniu i prowadzeniu działalności kulturalnej, w związku z nieokreśleniem w treści statutu organów doradczych i trybu ich powołania. W związku z tym, że wskazany w powołanym przepisie katalog ma charakter enumeratywny, wykluczone jest pominięcie któregośkolwiek z wymienionych w nim elementów.

Skarżący podniósł również, iż istotne naruszenie prawa stanowi zapis § 1 ust. 2 statutu, w którym w sposób enumeratywny wskazano zamknięty katalog ustaw na podstawie których działa Biblioteka – Centrum Kultury w Kleczewie.

Kolejnym, podniesionym przez Skarżącego zarzutem jest naruszenie art. 13 ust. 2 ustawy poprzez wprowadzenie zapisu o bezpośrednim nadzorze nad B-CK przez Burmistrza Gminy i Miasta Kleczew, powyższy zapis wykracza poza zakres upoważnienia ustawowego, wynikającego z ww. art.

Zdaniem Skarżącego bezpodstawnie również wprowadzono zapis dotyczący prowadzenia wielokierunkowej działalności kulturalnej na podstawie rocznego planu działalności, ustawodawca nie przewidział bowiem możliwości ustalenia w statucie obowiązku przygotowania tego typu planu.

Nadto, Skarżący przedmiotowemu statutowi zarzucił również:

- naruszenie art. 13 ust. 2 pkt. 6 ustawy poprzez wprowadzenie zapisów § 8 ust. 3 statutu „B-CK może na zasadach określonych w odrębnych przepisach realizować dodatkowe zadania w szczególności prowadzić wynajem sal i sprzętu technicznego oraz wykonywać zadania zlecone przez Burmistrza Gminy i Miasta Kleczew”.

- naruszenie art. 13 ust. 2 pkt 3 ustawy w zw. z art. 30 ust. 2 pkt 5 i art. 33 ust. 3 i 5 u.s.g. poprzez wprowadzenie w § 10 ust. 3 statutu zapisu: „Burmistrz Gminy wykonuje wobec dyrektora B-CK czynności z zakresu prawa pracy oraz jest jego zwierzchnikiem służbowym”.

- naruszenie art. 13 ust. 2 pkt 3 ustawy poprzez wymienienie w § 11 statutu w formie katalogu otwartego zadań dyrektora B-CK, z żadnego przepisu bowiem nie wynika obowiązek do określania katalogu zadań organu zarządzającego instytucją kultury.

- naruszenie art. 10b ust. 2 i 3 z związku z art. 10a pkt 2 u.s.g. poprzez wprowadzenie zapisu w § 12 ust. 1 statutu „W B-CK obsługę administracyjno-księgową pełni Centrum Usług Wspólnych na podstawie umowy świadczenia usług” podczas gdy kwestię tę reguluje odrębne porozumienie.

- naruszenie art. 13 ust. 2 pkt 6 ustawy poprzez wprowadzenie zapisu na podstawie którego to dyrektor jednostki decyduje o podjęciu określonego rodzaju działalności dodatkowej, podczas gdy decyzja w tym zakresie należy do Organizatora nadającego statut.

Zgodnie z art. 54 § 3 ustawy Prawo o postępowaniu przed Sądami Administracyjnymi, Organ, którego działanie, bezczynność lub przewlekłe prowadzenie postępowania zaskarżono, może w zakresie swojej właściwości uwzględnić skargę w całości w terminie trzydziestu dni od dnia jej otrzymania. W przypadku skargi na decyzję, uwzględniając skargę w całości, organ uchyla zaskarżoną decyzję i wydaje nową decyzję. Uwzględniając skargę, organ stwierdza jednocześnie, czy działanie, bezczynność lub przewlekłe prowadzenie postępowania miały miejsce bez podstawy prawnej albo z rażącym naruszeniem prawa. Przepis § 2 stosuje się odpowiednio.

Wobec powyższego, Organ korzystając z przysługującego mu na podstawie ww. przepisu, uprawnienia, złożoną przez Wojewodę Skargę uznał za zasadną i uwzględnił w całości zarzuty w niej podniesione. Mając na celu uwzględnienie przedmiotowej skargi w całości niezbędnym jest zmiana treści statutu i wyeliminowanie zarzuconych uchybień.