

Uchwała Nr SO-7/0952/145/2023

Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu
z dnia 5 grudnia 2023 r.

w sprawie opinii o projekcie uchwały budżetowej Gminy i Miasta Kleczew na 2024 rok

Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu wyznaczony Zarządzeniem Nr 16/2023 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu z dnia 4 września 2023 roku w osobach:

Przewodnicząca: Anna Krzymińska

Członkowie: Renata Konowalek
Zofia Ligocka

działając na podstawie przepisów art. 13 pkt 3 i art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2023 r. poz. 1325) w związku z art. 238 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2023 r. poz. 1270, ze zm.), o przedłożonym przez Burmistrza Gminy i Miasta Kleczew projekcie uchwały budżetowej na 2024 rok, wyraża

opinię pozytywną

Uzasadnienie

Projekt uchwały budżetowej na 2024 rok został przedłożony tutejszej Izbie w celu zaopiniowania w dniu 15 listopada 2023 r. Wraz z projektem uchwały przedłożone zostało uzasadnienie do uchwały.

1. Skład Orzekający stwierdził, że szczegółowość projektu uchwały budżetowej, uzasadnienie przedłożone wraz z projektem odpowiadają wymogom określonym w uchwale Nr XLII/414/10 Rady Miejskiej w Kleczewie z dnia 14 września 2010 r. w sprawie trybu prac nad projektem uchwały budżetowej.
2. W projekcie uchwały budżetowej na rok 2024 zostały ustalone:
 - a) dochody w wysokości 82.900.000,00 zł, z tego:
 - dochody bieżące w kwocie 67.298.400,00 zł,
 - dochody majątkowe w kwocie 15.601.600,00 zł,
 - b) wydatki w wysokości 84.800.000,00 zł, z tego:
 - wydatki bieżące w kwocie 67.244.000,00 zł,
 - wydatki majątkowe w kwocie 17.556.000,00 zł.

3. Prognozowane w projekcie budżetu dochody bieżące są wyższe od planowanych wydatków bieżących, a zatem spełniony zostanie wymóg wynikający z przepisu art. 242 ustawy o finansach publicznych.
4. Wynik budżetu stanowi planowany deficyt budżetu w wysokości 1.900.000,00 zł. Zgodnie z postanowieniem § 3 projektu uchwały budżetowej deficyt budżetu zostanie sfinansowany przychodami z zaciągniętych pożyczek i kredytów na rynku krajowym w wysokości 1.900.000,00 zł.
5. W projekcie uchwały budżetowej zaplanowano rozchody budżetu stanowiące spłaty otrzymanych krajowych pożyczek i kredytów (§ 992) w kwocie 1.604.000,00 zł oraz przychody z tytułu zaciągniętych pożyczek i kredytów na rynku krajowym (§ 952) w kwocie 3.504.000,00 zł.
6. Kwoty zaplanowanych w wydatkach budżetu rezerw, tj. rezerwy ogólnej i rezerwy celowej mieszczą się w granicach określonych w przepisie art. 222 ust. 1 i 3 ustawy o finansach publicznych, a rezerwa celowa na realizację zadań własnych z zakresu zarządzania kryzysowego mieści się w limicie określonym w art. 26 ust. 4 ustawy z dnia 26 kwietnia 2007 r. o zarządzaniu kryzysowym (Dz. U. z 2023 r. poz. 122).
7. Zakres unormowań zawartych w projekcie uchwały budżetowej odpowiada wymogom ustawy o finansach publicznych, a w szczególności art. 212 i 215. Projekt uchwały jest kompletny, rachunkowo zgodny i wewnętrznie spójny.
8. W postanowieniach projektu uchwały i załącznikach wyodrębniono dochody i wydatki związane ze szczególnymi zasadami wykonywania budżetu wynikającymi z odrębnych ustaw.
9. Wydatki związane z realizacją Gminnego Programu Profilaktyki i Rozwiązywania Problemów Alkoholowych oraz wydatki związane ze zwalczaniem narkomanii zaplanowano w kwocie równej planowanym wpływowi za zezwolenia na sprzedaż napojów alkoholowych oraz opłat za zezwolenia na sprzedaż napojów alkoholowych w obrocie hurtowym.
10. W projekcie uchwały budżetowej wyodrębniono dochody z tytułu opłat i kar, o których mowa w art. 402 ust. 4-6 ustawy z dnia 27 kwietnia 2001 r. Prawo ochrony środowiska (Dz. U. z 2022 r. poz. 2556 ze zm.), a także wydatki nimi finansowane.
11. Dochody związane z finansowaniem gospodarki odpadami komunalnymi zaplanowano w kwocie 2.364.000,00 zł (w tym paragraf 0490 w kwocie 2.346.000,00 zł), natomiast wydatki związane z funkcjonowaniem systemu gospodarowania odpadami komunalnymi w kwocie 2.726.650,00 zł (rozdział 90002).

Skład Orzekający zwraca uwagę, że zgodnie z ustawą o utrzymaniu czystości i porządku w gminach system gospodarowania odpadami komunalnymi zorganizowany przez samorząd

powinien się samofinansować, co przekłada się na obowiązek ustalania wysokości ponoszonych przez mieszkańców gmin opłat za gospodarowanie odpadami komunalnymi - na poziomie zabezpieczającym pokrycie kosztów funkcjonowania systemu gospodarowania odpadami komunalnymi. Zgodnie z art. 6r ust. 2da ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (Dz .U. z 2023 r. poz. 1469, z późn. zm.) *„Rada gminy może postanowić, w drodze uchwały, o pokryciu części kosztów gospodarowania odpadami komunalnymi z dochodów własnych niepochodzących z pobranej opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi, w przypadku gdy:*

- 1) środki pozyskane z opłat za gospodarowanie odpadami komunalnymi są niewystarczające na pokrycie kosztów funkcjonowania systemu gospodarowania odpadami komunalnymi, w tym kosztów, o których mowa w ust. 2-2c, lub*
- 2) celem jest obniżenie opłat za gospodarowanie odpadami komunalnymi pobieranych od właścicieli nieruchomości.”.*

Do dnia wydania niniejszej opinii do tut. Izby nie wpłynęła uchwała Rady Miejskiej w Kleczewie o pokryciu w 2024 r. części kosztów gospodarowania odpadami komunalnymi z dochodów własnych Gminy Kleczew, niepochodzących z pobranej opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi. W uzasadnieniu do projektu uchwały budżetowej zawarto informację: *„Wzorem roku bieżącego Rada Miejska podejmie do dnia uchwalenia budżetu (...) uchwałę w sprawie pokrycia części kosztów gospodarowania odpadami komunalnymi z dochodów własnych niepochodzących z pobranej opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi w roku 2024.”*

12. Zakres proponowanych upoważnień, jakie organ stanowiący ma udzielić organowi wykonawczemu, nie wykracza poza dyspozycję wynikającą z art. 258 ustawy o finansach publicznych.
13. Planowane w projekcie budżetu na 2024 r. wydatki zapewniają realizację przedsięwzięć ujętych w projekcie uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej dla roku 2024, (art. 231 ust. 2 ustawy o finansach publicznych) za wyjątkiem zaplanowania wydatków na realizację zadania pn. „Projekt LIFE AFTER COAL PL – wdrażanie Strategii na rzecz Neutralności Klimatycznej Wielkopolska Wschodnia 2024” w odpowiedniej wysokości, gdyż w załączniku Nr 2 do projektu WPF „Wykaz przedsięwzięć do WPF” w części 1.1.1 wykazano przedmiotowe zadanie z limitem wydatków na 2024 r. w kwocie 194.445,00 zł, jednakże w projekcie budżetu na 2024 r. w rozdziale 90005 /Ochrona powietrza atmosferycznego i klimatu / wydatki klasyfikowane w paragrafach z czwartą cyfrą „1” i „2” zaplanowano w łącznej kwocie 193.445,00 zł (różnica 1.000,00 zł). Ponadto w załączniku Nr 2 do projektu WPF „Wykaz przedsięwzięć do WPF” w części 1.3.2 dwukrotnie wykazano przedsięwzięcie pn. „Budowa hydroforni w Wielkopole wraz z przebudową sieci wodociągowej” z limitem

wydatków na 2024 r. w kwocie 5.620.000,00 zł oraz 8.000.000,00 zł. W projekcie budżetu na 2024 r. wydatki na realizację przedmiotowego zadania zaplanowano w kwocie 5.620.000,00 zł. Z objaśnień dołączonych do projektu WPF wynika, że z limitem wydatków na 2024 r. w kwocie 8.000.000,00 zł planuje się przedsięwzięcie pn. „Budowa sieci wodno – kanalizacyjnej z odtworzeniem drogi w Józefowie wraz z rozbudową hydroforni w Budzisławiu Kościelnym” na realizację którego w projekcie budżetu na 2024 r. zaplanowano wydatki w kwocie 8.000.000,00 zł.

14. Skład Orzekający wskazuje, że w przedłożonym projekcie uchwały budżetowej na 2024 r. wystąpiło uchybienie:

- w załączniku Nr 8 „Zestawienie kwot dotacji planowanych do udzielenia z budżetu Gminy Kleczew w 2024r.” do projektu budżetu wykazano dotację celową dla jednostek spoza sektora finansów publicznych w rozdz. 01044 § 6230 w wysokości 30.000,00 zł, natomiast z analizy załącznika Nr 2 „Plan wydatków Gminy Kleczew na 2024r.” wynika, że wydatki w rozdz. 01044 w §6230 zaplanowano w kwocie 20.000,00 zł.

Biorąc powyższe pod uwagę Skład Orzekający postanowił jak w sentencji.

*Przewodnicząca
Składu Orzekającego*

/-/ Anna Krzymińska

Pouczenie: Od niniejszej uchwały Składu Orzekającego służy odwołanie do Kolegium Izby w terminie 14 dni od daty jej doręczenia.