

## **Uchwała Nr SO-8/0955/249/2022**

Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu

z dnia 20 czerwca 2022 roku

w sprawie wyrażenia opinii o wniosku Komisji Rewizyjnej Rady Miejskiej w Kleczewie  
w sprawie udzielenia absolutorium dla Burmistrza Gminy i Miasta Kleczew z tytułu wykonania  
budżetu za rok 2021

Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu, wyznaczony Zarządzeniem Nr 8/2022 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu z dnia 1 kwietnia 2022 r. (ze zm.), w osobach:

Przewodnicząca: Aleksandra Marszałek

Członkowie: Barbara Dymkowska  
Zofia Ligocka

działając na podstawie art. 13 pkt 8 i art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2019 r. poz. 2137 ze zm.) w związku z art. 18a ust. 3 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2022 r. poz. 559 ze zm.) po zapoznaniu się z wnioskiem Komisji Rewizyjnej Rady Miejskiej w Kleczewie w sprawie udzielenia absolutorium Burmistrzowi Gminy i Miasta Kleczew za 2021 rok wyraża następującą opinię.

Przedmiotowy wniosek został wyrażony w treści uchwały Komisji Rewizyjnej Rady Miejskiej w Kleczewie z dnia 8 czerwca 2022 r. w sprawie wniosku o udzielenie absolutorium Burmistrzowi Gminy i Miasta Kleczew z wykonania budżetu Gminy Kleczew za rok 2021 wraz z opinią Komisji Rewizyjnej Rady Miejskiej w Kleczewie w sprawie wykonania budżetu za 2021 rok oraz wyciągiem z protokołu z posiedzenia Komisji.

Z przedmiotowej opinii wynika, że Komisja Rewizyjna na posiedzeniach w dniach 10, 19 maja i 8 czerwca 2022 r. dokonała analizy:

- sprawozdania z wykonaniu budżetu za 2021 rok,
- sprawozdania finansowego za 2021 rok,
- informacji o stanie mienia komunalnego.

Komisja poinformowała, że zapoznała się z uchwałą Nr SO-8/0954/269/2022 Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu z dnia 27 maja 2022 roku w sprawie wyrażenia opinii o przedłożonym przez Burmistrza Gminy i Miasta sprawozdaniu z wykonania budżetu Gminy Kleczew za 2021 rok wraz z informacją o stanie mienia komunalnego oraz wysłuchała ustnych wyjaśnień Burmistrza Gminy i Miasta Kleczew i Skarbnika Gminy.

Komisja Rewizyjna stwierdziła, że plan dochodów został skalkulowany prawidłowo, a uzyskane dochody potwierdzają, że analiza dochodów prowadzona jest na bieżąco.

Komisja zweryfikowała prowadzone czynności zmierzające do zastosowania środków egzekucyjnych wobec podmiotów posiadających zaległości w podatkach i opłatach oraz stwierdziła, że korzystano z możliwości zabezpieczania należności wymagalnych poprzez wpis na hipotekę.

Po przeanalizowaniu dochodów w poszczególnych podziałkach klasyfikacji budżetowej, Komisja Rewizyjna oceniła, iż w 2021 roku podjęto wiele działań zmierzających do poprawy ściągłości dochodów, szczególnie podatków.

Z opinii wynika, że „Komisja dokonała weryfikacji umorzeń przez dokonanie oceny wniosków podmiotów o umorzenie, decyzji umorzeniowych i zgodność podjętych decyzji z przepisami prawa”. Skład Orzekający zwraca uwagę, że na mocy art. 293 ustawy z dnia 29 sierpnia 1997 r. – Ordynacja podatkowa (Dz. U. z 2021 r., poz. 1540) indywidualne dane zawarte w deklaracjach oraz innych dokumentach składanych przez podatników, płatników lub inkasentów, objęte są tajemnicą skarbową. W związku z powyższym Komisja Rewizyjna, dokonując oceny wniosków, wykroczyła poza swoje uprawnienia.

W odniesieniu do wydatków inwestycyjnych Komisja Rewizyjna, po uzyskaniu wyjaśnień od Skarbnika oceniła, że Burmistrz wywiązywał się z planowanych zadań inwestycyjnych i zrealizował je w takim zakresie jak zaplanowała Rada Miejska, zgodnie z podejmowanymi uchwałami budżetowymi w trakcie roku.

Komisja przyjęła wyjaśnienia Burmistrza oraz Dyrektora Miejsko-Gminnego Ośrodka Kultury na okoliczność kosztów wydawania Gazety Kleczewskiej, które były niższe, a niżeli w roku 2020. Z danych zamieszczonych w opinii nie wynika jednak czy poniesione wydatki są związane z realizacją zbiorowych potrzeb wspólnoty samorządowej. Warunek ten jest spełniony gdy w wydawanej gazecie zamieszczane są wyłącznie informacje o działaniach organów gminy i jej jednostek organizacyjnych, w tym np. o aktach prawa miejscowego, organizowanych akcjach, imprezach. Pisma finansowane z budżetu jednostki samorządu terytorialnego winny bowiem mieć charakter informatorów a nie tytułów prasowych.

Komisja Rewizyjna dokonała weryfikacji danych z wydruków zestawienia obrotów i sald w ujęciu analitycznym wydatków wg stanu na dzień 31.12.2021 r. Na prośbę Komisji Skarbnik wyjaśniła, że zaangażowanie wydatków w poszczególnych rozdziałach jest monitorowane przez pracowników merytorycznych. Niskie wykonanie niektórych wydatków świadczy o dokonywaniu wyłącznie niezbędnych zakupów w sposób celowych i oszczędny. Komisja we wszystkich działach, rozdziałach i paragrafach klasyfikacji budżetowej nie stwierdziła przekroczeń planu.

Komisja Rewizyjna sprawdziła poprawność naliczonych i dokonanych z budżetu Gminy odpisów i wpłat na rzecz Izby Rolniczej i stwierdziła, iż wpłaty były dokonywane terminowo i w pełnej wysokości.

Komisja Rewizyjna poinformowała, iż dokonała rozliczenia wielkości dotacji przekazanych z budżetu Gminy i stwierdziła, że złożone rozliczenia są zgodne z zawartymi umowami. Losowo dokonano oceny 2 dotacji udzielonych na zadania z zakresu ochrony zdrowia oraz ochrony zabytków.

Po analizie przychodów, rozchodów i stanu zadłużenia Gminy Kleczew wg. stanu na 31 grudnia i analizie możliwości spłat pożyczek do roku 2026, Komisja Rewizyjna pozytywnie oceniła działania Burmistrza w zakresie kształtowania wskaźnika zadłużenia, przychodów i rozchodów.

Komisja Rewizyjna po rozpatrzeniu sprawozdania finansowego nie wniosła żadnych uwag, oceniła, iż sprawozdanie finansowe zostało rzetelnie przedstawione i sporządzone zgodnie z zasadami rachunkowości oraz księgami rachunkowymi.

Odnosząc się do informacji o stanie mienia Komisja Rewizyjna oceniła, że wykaz ten obrazuje stan majątku jaki posiada Gmina, oraz ustaliła, że dane w wykazie są zgodne z ewidencją finansowo-księgową.

W treści sentencji uchwały oraz w podsumowaniu opinii Komisja Rewizyjna pozytywnie oceniła wykonanie budżetu Gminy za 2021 r. i na tej podstawie sformułowała wniosek o udzielenie Burmistrzowi Gminy i Miasta Kleczew absolutorium z tego tytułu. Decyzję w tej sprawie Komisja Rewizyjna podjęła jednomyślnie 3 głosami „za”.

Skład Orzekający zauważył, iż w opinii Komisji Rewizyjnej Rady Miejskiej w Kleczewie w sprawie wykonania budżetu Gminy Kleczew za rok 2021 z dnia 8 czerwca 2022 r. przekazanej do zaopiniowania, popełniono omyłki pisarskie i rachunkowe, np.:

- na str. 2 zapisano, że po dokonanych w ciągu roku budżetowego zmianach planowane dochody stanowiły kwotę 76.597.188,02 zł, a wydatki 68.657.822,26 zł, natomiast ze sprawozdań budżetowych wynika, że są to odpowiednio kwoty wykonanych dochodów i wykonanych wydatków,

- na str. 3 wykazano należności budżetu w kwocie łącznej 1.663.387,86 zł, natomiast ze sprawozdania Rb-27S wynika kwota w wysokości 1.663.411,86 zł,

- na str. 6 wskazano, że różnica między dochodami bieżącymi a wydatkami bieżącymi wynosi 14.593.183,01 zł podczas gdy w sprawozdaniu NDS kwota ta wynosi 14.592.431,76 zł.

Mając powyższe na uwadze, Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu wyraża opinię, że wniosek Komisji Rewizyjnej Rady Miejskiej w Kleczewie w sprawie udzielenia absolutorium Burmistrzowi Gminy i Miasto Kleczew za 2021 rok został **należycie uzasadniony**.

*Przewodnicząca  
Składu Orzekającego*

*/-/ Aleksandra Marszałek*

Pouczenie: Od uchwały Składu Orzekającego służy odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu w terminie 14 dni od daty doręczenia uchwały