

UCHWAŁA Nr SO-5/0955/215/2021

Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu
z dnia 14 czerwca 2021 roku

w sprawie wyrażenia opinii o wniosku Komisji Rewizyjnej Rady Miejskiej w Kleczewie w sprawie udzielenia absolutorium dla Burmistrza Gminy i Miasta Kleczew z tytułu wykonania budżetu za rok 2020.

Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu, wyznaczony Zarządzeniem Nr 16/2021 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu z dnia 1 kwietnia 2021 r.(ze zm.), w osobach:

Przewodniczący: Zofia Ligocka

Członkowie: Renata Konowalek

Aleksandra Marszałek

działając na podstawie art. 13 pkt 8 i art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2019 r. poz. 2137) w związku z art. 18a ust. 3 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2020 r. poz. 713 ze zm.) po zapoznaniu się z wnioskiem Komisji Rewizyjnej Rady Miejskiej w Kleczewie w sprawie udzielenia absolutorium Burmistrzowi Gminy i Miasta Kleczew za 2020 rok wyraża następującą opinię.

Przy piśmie z dnia 2 czerwca 2021 r., znak: AO.0012.4.00005.2021, doręczonym tut. Izbie 2 czerwca 2021 r., Przewodniczący Rady Miejskiej w Kleczewie przesłał uchwałę Nr 1/21 Komisji Rewizyjnej Rady Miejskiej w Kleczewie z dnia 28 maja 2021 w sprawie wniosku o udzielenie absolutorium Burmistrzowi Gminy i Miasta Kleczew za rok 2020 wraz z opinią Komisji Rewizyjnej Rady Miejskiej w Kleczewie w sprawie wykonania budżetu za 2020 rok.

Z przedmiotowej opinii wynika, że Komisja Rewizyjna na posiedzeniach w dniach 11, 17 i 28 maja 2021 r. dokonała analizy:

- sprawozdania z wykonaniu budżetu za 2020 rok,
- sprawozdania finansowego za 2020 rok,
- informacji o stanie mienia komunalnego.

Komisja poinformowała, że zapoznała się z uchwałą Nr SO-8/0954/215/2021 Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu z dnia 27 kwietnia 2021 roku w sprawie wyrażenia opinii o przedłożonym przez Burmistrza Gminy i Miasta sprawozdaniu z wykonania budżetu Gminy Kleczew za 2020 rok wraz z informacją o stanie mienia komunalnego oraz wysłuchała ustnych wyjaśnień Burmistrza Gminy i Miasta Kleczew i Skarbnika Gminy.

Komisja Rewizyjna stwierdziła, że plan dochodów został skalkulowany prawidłowo, a uzyskane dochody potwierdzają, że analiza dochodów prowadzona jest na bieżąco.

Komisja dokonała weryfikacji umorzeń przez dokonanie oceny wniosków podmiotów o umorzenie, decyzji umorzeniowych i zgodność podjętych decyzji z przepisami prawa (tj. uchwałami i ustawą Ordynacja podatkowa). Nieprawidłowości nie stwierdziła.

Skład Orzekający wskazuje, że stosownie do przepisu art. 293 § 1 i § 2 pkt 3 ustawy z dnia 29 sierpnia 1997 roku Ordynacja podatkowa (Dz. U. z 2020 r. poz. 1325, późn. zm.) dane zawarte w deklaracjach podatników i aktach postępowania podatkowego objęte są tajemnicą skarbową, a Członkowie Komisji Rewizyjnej nie są osobami uprawnionymi do dostępu do dokumentów stanowiących tajemnicę skarbową.

Następnie Komisja zweryfikowała prowadzone czynności zmierzające do zastosowania środków egzekucyjnych wobec podmiotów posiadających zaległości w podatkach i opłatach oraz stwierdziła, że korzystano z możliwości zabezpieczania należności wymagalnych poprzez wpis na hipotekę.

Po przeanalizowaniu dochodów w poszczególnych podziałkach klasyfikacji budżetowej, Komisja Rewizyjna oceniła, iż w 2020 roku podjęto wiele działań zmierzających do poprawy ściągальności dochodów, szczególnie podatków.

Nadto Komisja Rewizyjna stwierdziła, iż w 2020 roku czyniono starania o pozyskanie dodatkowych środków i wymieniła na jakie cele lub programy pozyskano dofinansowanie.

W odniesieniu do wydatków bieżących Komisja Rewizyjna po uzyskaniu wyjaśnień od Skarbnika oceniła, że niższe wykonanie niektórych wydatków świadczy o dokonywaniu wyłącznie niezbędnych zakupów w sposób celowy i oszczędny.

Komisja Rewizyjna sprawdziła poprawność naliczonych i dokonanych z budżetu Gminy odpisów i wpłat na rzecz Izby Rolniczej i stwierdziła, iż wpłaty były dokonywane terminowo i w pełnej wysokości.

Komisja przyjęła wyjaśnienia Burmistrza na okoliczność zwiększenia kosztów wydawania Gazety Kleczewskiej wynoszących w 2020 roku 90.172,31 zł wskazujące, że jej wydawanie wynika z tego, iż nie wszyscy mieszkańcy korzystają z mediów społecznościowych. Z danych zamieszczonych w opinii nie wynika jednak czy poniesione wydatki są związane z realizacją zbiorowych potrzeb wspólnoty samorządowej. Warunek ten jest spełniony gdy w wydawanej gazecie zamieszczane są wyłącznie informacje o działaniach organów gminy i jej jednostek organizacyjnych, w tym np. o aktach prawa miejscowego, organizowanych akcjach, imprezach. Pisma finansowane z budżetu jednostki samorządu terytorialnego winny bowiem mieć charakter informatorów a nie tytułów prasowych.

Komisja Rewizyjna poinformowała, iż dokonała rozliczenia wielkości dotacji przekazanych z budżetu Gminy i stwierdziła, że złożone rozliczenia są zgodne z zawartymi umowami, przy czym nie przekazała Radzie Miejskiej bliższych informacji, w tym jakie umowy i rozliczenia dotacji sprawdziła.

Komisja przyjęła wyjaśnienie Skarbnika w zakresie rozbieżności pomiędzy planowanymi wydatkami inwestycyjnymi a rzeczywistym wykonaniem przedstawionym w sprawozdaniu z wykonania budżetu za 2020 rok.

W odniesieniu do wydatków Komisja Rewizyjna oceniła, iż wydatki były dokonywane zgodnie z planem określonym w uchwale budżetowej w sposób celowy i oszczędny, a zobowiązania regulowane były terminowo.

Komisja Rewizyjna stwierdziła również, że wybór wykonawców zadań inwestycyjnych nastąpił z zachowaniem przepisów ustawy Prawo zamówień publicznych przy czym nie wskazała jakie postępowania sprawdziła przed wyrażeniem tej oceny.

Komisja Rewizyjna po rozpatrzeniu sprawozdania finansowego stwierdziła, iż nie wnosi żadnych uwag, bowiem oceniła, iż sprawozdanie finansowe przedstawione zostało rzetelnie, sporządzone zgodnie z zasadami rachunkowości oraz prawidłowo prowadzonych ksiąg rachunkowych.

Odnosząc się do informacji o stanie mienia Komisja Rewizyjna oceniła, że wykaz ten obrazuje stan majątku jaki posiada Gmina, oraz ustaliła, że dane w wykazie są zgodne z ewidencją finansowo-księgową.

W treści sentencji uchwały oraz w podsumowaniu opinii Komisja Rewizyjna pozytywnie oceniła wykonanie budżetu Gminy za 2020 r. i na tej podstawie oraz sformułowała wniosek o udzielenie Burmistrzowi Gminy i Miasta Kleczew absolutorium z tego tytułu. Decyzję w tej sprawie Komisja Rewizyjna podjęła jednomyślnie w obecności czterech Członków Komisji Rewizyjnej.

Mając powyższe na uwadze, Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu wyraża opinię, że wniosek Komisji Rewizyjnej Rady Miejskiej w Kleczewie w sprawie udzielenia absolutorium Burmistrzowi Gminy i Miasto Kleczew za 2020 rok został należycie uzasadniony.

Przewodniczący
Składu Orzekającego

/-/ Zofia Ligocka

Pouczenie: Od uchwały Składu Orzekającego służy odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu w terminie 14 dni od daty doręczenia uchwały